广州市中级人民法院工作报告

——2020年6月7日在广州市第十五届
人民代表大会第五次会议上

广州市中级人民法院院长 王 勇

各位代表：

我代表广州市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，
并请政协委员和其他列席人员提出意见。

服务和保障疫情防控情况

面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市法院坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，在市委领导下，充分发挥审判职能作用，凝聚力量为大局服务、为抗疫护航。疫情发生后第一时间出台6个司法文件、72项工作措施，确保疫情期间司法公正高效有序。紧急启动司法应急机制，综合运用解封解冻、修复信用、暂缓破产等措施，全力保障防控物资生产供应和医疗机构正常运行。“云上审执”成为新常态，74.2%的案件在线上立案、开庭、调解、执行，诉讼服

务线上办理量占总量 89.6%。始终将人民群众生命健康安全放在第一位，严厉打击抗拒防控、暴力伤医、利用疫情诈骗、破坏野生动物资源等违法犯罪，依法从严从快审结相关案件 81 件。坚决守护“最美逆行者”，李苏颖疫情期间挟持医护人员寻衅滋事案入选全国法院依法惩处涉医犯罪典型案例。密切关注疫情对市场主体特别是中小微企业的影响，妥善审理受影响较大的合同履行、劳资关系等案件，用法治手段纾解企业难题，以司法温情修复社会关系。全市法院 89 个党员突击队主动请战、下沉一线，业务骨干深入中小微企业听取司法需求、提供法律服务，坚决扛起疫情防控、助力复工复产政治责任，彰显了广州法院人在疫情防控中的使命担当。

2019 年主要工作

2019 年，全市法院在市委领导、市人大及其常委会监督、上级法院指导和市政府、市政协及社会各界支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实市十五届人大四次会议决议，忠实履行宪法法律职责，按照“政治建院、公信立院、改革兴院、严格治院、科技强院”工作思路，努力建设“审判强院”，推动整体工作走在全省全国前列。全市法院受理案件 623642 件、办结 554296 件，法官人均结案

450件，同比分别上升34.4%、36.6%和26.1%。受理、办结案件数量居全省法院首位。市中院受理案件57186件、办结54219件，法官人均结案262件，同比分别上升4.3%、4.8%和3.2%。“一规范两提升三精品”工作成效显著，主要办案质效指标保持全省前列。审判体系和审判能力现代化水平进一步提升，一批新的“广州法院经验”向全省全国推广。最高人民法院院长周强在十三届全国人大三次会议上作工作报告时，4次点赞广州法院工作。

一、依法惩治犯罪、保护人民，维护国家安全和社会稳定

突出打击重点领域犯罪。将维护国家政治安全作为头等大事，一审审结间谍、宣扬恐怖主义、利用邪教组织破坏法律实施等案件20件。保持对严重暴力犯罪的高压态势，审结杀人、伤害、强奸、抢劫、绑架等案件2201件，判处谢冬青报复杀人案被告人死刑。对“高空抛坠行李箱案”被告人赵海凤以危害公共安全犯罪追究刑事责任，昭示公共安全是不可逾越的法律红线。严惩涉众型经济犯罪，审结以青年创业者为主要被害群体的蒋玮等55人特大电信网络诈骗案。审结毒品犯罪案件2580件，判处“日本地方议员涉毒案”被告人樱木琢磨无期徒刑。加强与监察等机关的衔接配合，严惩腐败犯罪，判处贪污贿赂、渎职罪犯298人，以受贿罪判处陕西省委原常委、秘书长钱引安有期徒刑十四年。

深入开展扫黑除恶专项斗争。围绕“深挖根治”目标，审结涉黑涉恶案件 212 件 956 人。坚决“打伞破网”，严惩公职人员涉黑恶犯罪。加大“打财断血”力度，彻底摧毁再犯能力，决不让黑恶分子“卷土重来”。审结罗嘉盛“套路贷”、施华兵“以黑护赌、以赌养黑”等一批新型涉黑涉恶案件，“村霸”刘永添涉黑案入选全国推动法治进程十大案件。市中院刑一庭获评全国法院扫黑除恶专项斗争先进集体。

推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革。强化庭审的中心作用，加强证据收集合法性审查，排除非法证据 14 份，证人、鉴定人出庭作证案件数同比上升 28.2%。刑事审判全面提速增效，12472 件案件适用认罪认罚从宽制度审结，其中速裁程序适用率 38.1%。市中院刑一庭、越秀区法院刑庭获评全国法院刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作先进集体。

尊重和保障人权。坚持罪刑法定、疑罪从无、证据裁判，依法宣告 10 名公诉案件被告人和 4 名自诉案件被告人无罪，对存在证据不足等问题的 51 件案件依法裁定准予检察机关撤回起诉。贯彻宽严相济的刑事政策，对 6412 名被告人判处管制、宣告缓刑或免于刑事处罚。办结减刑假释案件 7385 件，严把办理标准，对 2858 名罪犯裁定降低减刑幅度或不予减刑假释。落实习近平主席特赦令和全国人大常委会特赦决定，裁定特赦罪犯 193 人。

二、全面贯彻新发展理念，服务经济高质量发展

服务保障营商环境建设。审结合同案件 188600 件，尊重契约自由、维护诚实守信。审结涉公司、股权等案件 4424 件，促进公司治理规范科学高效。审结民间借贷案件 22814 件，助力市场主体增强融资能力。审结金融案件 26767 件，依法认定金融创新法律效力，防范化解金融风险。设立广州破产法庭，累计清理债务 317.3 亿元，盘活中心城区 130 万平方米土地。在泛诚公司破产等案件中裁定重整，帮助有发展前景的困境企业恢复生机、重返市场。市中院牵头落实的“办理破产”营商环境评估指标得分居全国第一，“执行合同”质效居全国前列，在全国优化营商环境经验交流会上介绍经验。

服务保障民营经济发展。对包括民营企业在内的各类市场主体一视同仁，审结涉民营企业民商事案件 118132 件。发布涉民营企业商事审判白皮书，系统提出法律风险防控建议，支持民营企业依法治企。尽可能选择对生产经营影响小的强制措施，严禁超标的查封等过度执行行为，加大拖欠民营企业账款案件执行力度。严格区分经济纠纷与经济犯罪，让民营企业 and 企业家专心创业、放心投资、安心经营。在德览公司、徐占伟骗取出口退税案中依法宣告被告人无罪，入选全国法院依法平等保护民营企业家人身财产安全十大典型案例。

服务保障创新驱动发展。审结知识产权民商事案件 53335 件，保护科技创新成果，促进智力成果流转应用。坚

决打击侵犯知识产权犯罪，龙某卫等运营网络游戏私服案入选全国打击侵权盗版十大案件。审结涉生物医药、新能源、人工智能等案件 65 件，服务战略性新兴产业发展。审结涉网红经济、直播经济等新业态案件 1225 件，“网红游戏主播违约跳槽”等 4 案入选全省法院涉互联网十大案例。广州互联网法院保障数字经济健康发展经验在世界互联网法治论坛推广。

服务保障“双区”建设。审结涉外涉港澳台民商事案件 3530 件，出台服务保障粤港澳大湾区建设的实施意见，举办大湾区营商环境法治论坛。全国首创涉港澳案件授权见证平台，港澳当事人可异地办理委托授权手续。广州互联网法院在全国首次实现内地、港、澳三地在线跨域解纷，南沙区法院与深圳前海、珠海横琴法院探索开展跨域审判，促进“数字湾区”共建共治共享建设。深化广深司法交流协作，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区。

三、践行司法为民宗旨，满足人民群众多元司法需求

切实保障民生权益。审结涉就业、教育、养老、医疗、住房等民生领域案件 22805 件。为 1.9 万名务工人员追回拖欠工资 1.6 亿元，63 人因恶意欠薪被追究刑事责任。市中院民事庭获评省“人民满意的公务员集体”。加强生态环境司法保护，判令 6 家企业、36 名个人投入 3352 万元修复生态。落实市人大常委会《关于支持和促进检察机关公益诉讼工作的决定》，推动建立生态修复管理人制度。省消委会诉长隆公

司消费公益诉讼案入选第九届中国十大公益诉讼，制售假“粤盐”案等 3 案入选全国“3·15”案例。韩方法官当选全国“最美消费维权人物”。加强国家赔偿和司法救助工作，市中院赔偿办获评全国法院国家赔偿审判工作先进集体。

推进诉讼服务和多元解纷“两个一站式”建设。建成全国首个 5G 诉讼服务体验区，当事人“刷脸”可享受 40 余项个性化服务，“广州微法院”实现诉讼服务“24 小时不打烊”，“E 法亭”为人民群众提供“家门口的司法服务”，群众诉讼更省时、更省力、更省心。建立跨域立案机制，535 件异地法院案件就近立案。41.5% 的民商事案件通过电子方式送达，影响审判效率的“送达难”问题得到很大缓解，经验入选中国社会科学院《中国地方法治发展报告》。健全“法院+工会”“法院+旅游局”等纠纷化解机制，通过诉前联调化解纠纷 34423 件。

拓展司法公开的深度广度。公开各类审判流程信息 1770 余万条，新闻服务中心、公示公告中心等一批司法公开新平台上线运行。市中院在中国社会科学院发布的中国司法透明度指数中，连续 4 年排名全国法院第一，阳光透明司法“广州模式”引领作用进一步增强。市中院获评全国优秀庭审网络直播法院，直播数连续 3 年排名全国第一，让每次庭审都成为生动的普法宣传。获评全国媒介素养最佳机构，官方微信获评全国法院百优新媒体账号。中央电视台、人民日报 27 次报道广州法院工作。

推进社会治理创新。通过公正裁判树立行为规则、引领文明风尚，在“私自上树摘杨梅坠亡案”中认定村委会不需承担赔偿责任，旗帜鲜明地表明司法不保护违背社会公德的行为。该案入选全国法院大力弘扬社会主义核心价值观十大典型民事案例。呵护未成年人健康成长，“法官妈妈”陈海仪帮助 300 多名失足少年重返校园。深化“广州万事兴”家事审判机制改革，调解家事纠纷 4744 件。白云区法院获评全国维护妇女儿童权益先进集体。高质量完成涉军队和武警部队全面停止有偿服务审判任务，越秀区法院民三庭获评全国涉军停偿工作先进集体。

四、健全综合治理长效机制，推动“切实解决执行难”

巩固“基本解决执行难”成果。全市法院受理执行案件 210618 件、执结 190871 件、执行到位金额 288.5 亿元，同比分别上升 20.3%、23.1%和 27.4%。广州法院整体通过“基本解决执行难”第三方评估验收。市中院被最高法院、人力资源和社会保障部联合授予全国法院“基本解决执行难”工作先进单位称号。深化“送必达、执必果”改革，规范执行、智慧执行、强制执行力度明显加大，善意文明执行水平明显提升，“基本解决执行难”后执行工作实现标准不降、力度不减。

加大综合治理、源头治理力度。认真落实中央全面依法治国委员会 2019 年 1 号文件，执行联动联席会议成员单位覆盖全市主要职能部门，广州法院天平执行查控网对主要财产

形式“一网打尽”，失信惩戒措施扩大到生产生活各方面。严惩拒执行为，对失信被执行人拘留拘传 472 人，以涉嫌拒执犯罪移送公安机关 69 人。

强化“执行不能”案件规范管理。加强制度和技術约束，案件认定为“执行不能”前必须穷尽财产调查措施，认定后一律纳入系统管理、全部上网公开。对“执行不能”案件被执行人常态化限制高消费、定期调查财产状况，11603 件案件发现财产后立即恢复执行。为生活困难的 306 名“执行不能”案件申请执行人发放救助金 955 万元，保障困难群众基本生活。

五、深化司法改革和智慧法院建设，凝聚发展新动能

健全法律正确统一适用机制。全面落实司法责任制，推进“四类案件”监管平台建设，规范法官自由裁量权。完善专业法官会议制度，对可能改变同类案件生效裁判标准等 9 类案件，由法官“集体会诊”。强化审委会总结审判经验、统一法律适用功能，召开审委会会议 254 次，议决事项 767 项。院庭长多办案、办难案成为常态，结案数占总数 25.9%。发挥二审、再审的监督、纠错功能，审结二审案件 29714 件、再审案件 327 件。

强化司法改革系统集成。司法体制综合配套改革 100 项举措全面落地，评选“十大微改革”“十大微创新”，以点带面增强改革整体效能。深化最高法院司法改革与创新研究实践（广州）基地建设，市中院承办全国法院司法体制综合配套

改革推进会、新时代司法与国家治理研讨会，司法改革的全国影响力稳步提升。完成基层法院内设机构改革任务，内设机构减少 41.5%。

深化互联网司法高地建设。广州互联网法院受理、审结案件数居全国三家互联网法院首位。引领互联网审判方式变革，首创交互式审理、在线联审、在线示范庭审等新机制，案件庭审平均用时缩短到 23 分钟，审理周期缩短到 35 天。依法规制“人工虚假刷流量”、滥用“七天无理由退货规则”等行为，明确网络空间行为规范、权利边界和责任。“网络直播打赏案”入选中国互联网司法十大典型案例。促进互联网与经济社会深度融合，推出全国首个互联网司法信用报告制度，入选 2019 年度中国网络诚信十大新闻。

启动全国首家 5G 智慧法院建设。发布全国首个 5G 虚拟智能法庭，全国首试 5G 在线庭审。探索区块链技术在司法领域的运用，建成“网通法链”智慧信用生态系统，真实快速固定电子证据。率先上线地方智慧破产审理系统，召开全国首场 5G 债权人会议。白云区法院“六智一中心”入选全国政法智能化建设智慧法院十大创新案例。

六、全面从严治党治院，建设革命化正规化专业化职业化队伍

坚持党对法院工作的绝对领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，成效获市委主题教育办充分肯定。加强党的阵地建设，制定推动党建和审判业务深度融合的实施意见，评选出 11 个“党员先锋审判团队”，市中院实现专职党务干部全覆盖。

建设“司法人才高地”。出台加强年轻干部工作的 35 条措施，激发干部队伍形成“一池活水”，《人民法院报》头版头条报道，经验向全国法院推广。创新实施“一工程两阶梯”计划，健全交流锻炼机制，推动高层次司法人才不断涌现。强化“办精品案”意识，79 篇案例、13 场庭审、18 篇文书获省级以上奖项。广州法院在全国法院学术讨论会上获奖论文数量连续 13 年保持全省法院第一，市中院、越秀区法院获全国法院学术讨论会 30 年组织工作突出贡献奖。市中院获评全国法院调研工作先进集体。全市法院 69 个集体、418 名个人获市级以上表彰。天河区法院获评全国模范法院，南沙区法院获评全国优秀法院，刘靖法官获评全国优秀法官。

加强纪律作风建设。严格落实全面从严治党政治责任，深入开展形式主义、官僚主义专项整治和突出问题集中整治，对 4 家基层法院开展司法巡查。严肃查处违纪违规行为，强化对信访举报案件的廉政监督，确保司法公正廉洁。

七、自觉接受监督，不断改进工作

自觉接受市人大及其常委会监督。认真落实市十五届人大四次会议决议，研究办理代表建议，确保每项建议落地有

回音。代表对市中院主办的 11 件建议均表示满意。上线全国中院首个代表委员在线沟通联络平台，建议办理情况向社会全面公开。向市人大常委会报告代表意见建议办理情况和上半年工作情况，全面落实审议意见。21 次主动书面报告专项工作情况。广州互联网法院首次向市人大常委会报告年度工作情况。积极配合市人大常委会专题调研、集中视察活动，向“智慧人大”司法工作联网监督系统推送审判和法官履职数据 62.6 万条。两级法院向同级人大常委会报送备案规范性文件 13 份。市中院邀请代表视察法院、旁听庭审、参加讲座等 57 场次、345 人次。

认真接受各界监督。自觉接受政协民主监督，广泛听取意见，认真办理委员提案 5 件。贯彻监察法，自觉接受监察机关对法院工作人员的监督。依法接受检察机关法律监督，审结检察机关对生效案件提起的抗诉案件 76 件，对出现新证据或裁判确有错误的案件改判、发回重审 34 件。深化法律职业共同体建设，制定并落实保障律师依法履职的 58 项措施。会同有关部门选任人民陪审员 7454 人，扩大人民陪审员参审范围。

各位代表，回顾一年来的工作，我们深切感受到，全市法院工作的发展进步，离不开市委的坚强领导，市人大及其常委会的有力监督，上级法院的正确指导，市政府、市政协和社会各界的关心支持。各位代表以高度的责任感，理解、

监督、支持法院工作，共同推动和见证了广州司法事业的发展 and 进步。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

当前，我们的工作中还存在不少问题困难，主要是：案件持续高位增长，案多人少的压力还没有得到根本缓解，一些案件的审判执行质效和人民群众的期待还有差距；司法改革的整体性、协同性、实效性还需要增强，审判体系和审判能力现代化水平还需要提升；队伍管理还有薄弱环节，纪律作风建设还要进一步加强。我们将直面问题，采取有力措施认真加以解决。

2020 年工作任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。全市法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，按照市委部署要求，认真落实本次大会决议，忠实履行宪法法律职责，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持司法为民、公正司法，统筹抓好疫情防控和审判执行、队伍管理等各项工作，加快推进审判体系和审判能力现代化，

为经济持续健康发展和社会大局稳定提供更加有力的司法服务和保障。

一是确保法院工作正确政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势，更好地把制度体系优势转化为司法治理效能。

二是服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序。在法治轨道上保障常态化疫情防控，发挥司法在做好“六稳”工作、落实“六保”任务中的重要作用，让企业发展好，让群众心头暖。平稳有序推进涉疫情案件审判执行工作，引导当事人协商和解、共担风险、共渡难关。

三是有力服务改革发展稳定大局。严惩各类刑事犯罪，推动扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利，坚决守护人民群众的平安生活。加强产权司法保护，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。健全“切实解决执行难”长效机制，强化公正规范善意文明执行。

四是提供更优质的司法服务。学习贯彻民法典，依法保护民事主体合法权益，弘扬社会主义核心价值观。深化现代化诉讼服务体系建设，让诉讼服务不仅能“一网通办”而且“一次办成”“办得顺心”。巩固疫情期间在线诉讼成果，加快推进诉讼模式创新，让所有法院都有互联网法庭、所有案件都能

在网上审理。

五是努力提升审判体系和审判能力现代化水平。提高司法改革的系统性、整体性、协同性，充分释放改革效能。探索适用刑事缺席审判制度，加强与公安、检察、监察机关互相配合、互相制约。推进网络空间法治化治理创新，在智慧法院、互联网法院建设方面形成更多全国首创经验。

六是打造过硬法院队伍。坚持把政治建设摆在首位，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。加强司法能力建设，激励干部更大担当作为。深化纪律作风建设，加强内部监督管理，确保司法清正廉洁。

各位代表，全市法院将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、奋发有为，努力推动全市法院工作再上新台阶，有力服务保障以“双统筹”夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，为广州奋力实现老城市新活力、“四个出新出彩”，在全省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中勇当排头兵作出新的更大贡献！